

台州市人民政府文件

台政发〔2022〕5号

台州市人民政府关于印发 市六届人大一次会议政府工作报告的通知

各县（市、区）人民政府，市政府直属各单位：

2022年4月11日吴晓东代市长在台州市第六届人民代表大会第一次会议上代表市政府所作的《政府工作报告》已经大会审查通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

台州市人民政府

2022年4月15日

（此件公开发布）

政 府 工 作 报 告

—— 2022 年 4 月 11 日在台州市
第六届人民代表大会第一次会议上
台州市代市长 吴晓东

各位代表：

现在，我代表台州市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

市五届人大一次会议以来，面对复杂严峻的国内外形势，在省委省政府和市委的坚强领导下，全市上下忠实践行“八八战略”，稳中求进，克难攻坚，推动经济社会高质量发展，综合实力迈上新台阶。全市生产总值从 3875 亿元增加到 5786 亿元，年均增长 6.4%；一般公共预算收入从 343 亿元增加到 455 亿元，年均增长 5.8%；城乡居民人均可支配收入分别达到 6.81 万元和 3.54 万元，

年均分别增长 7.6%和 8.9%，收入倍差从 2.04 缩小到 1.92。120 项民生实事顺利完成。

（一）经济运行稳中向好。

市场主体活力持续激发。建立服务企业长效机制，开展“三服务”活动，出台惠企助企系列政策，累计为企业减负 1451 亿元。优化营商环境，市场主体总量达到 74.1 万家，其中企业 28.3 万家，较 2016 年末翻番。推进“2211”培育工程，培育国家制造业单项冠军企业 11 家、专精特新“小巨人”企业 32 家，307 个产品国内外市场占有率第 1。实施“企业上市 100 行动”，与上交所共建资本市场服务台州基地，新增上市公司 26 家，总数达 65 家，其中 A 股上市 61 家，数量居全国地级市第 4。

投资消费出口较快增长。健全重大项目联席会议、集中开工、投资赛马等机制，实施省重点项目 297 个。优化驻点招商、以商引商，引进亿元以上项目 726 个，落地率 85.1%。吉利汽车临海产业园扩建、沃尔沃汽车台州工厂、三门核电一期等项目投产，联化科技产业园、海正聚乳酸、天台智能橡胶产业园、大麦屿 LNG 中转储运、台州南铁路智慧陆港新区等项目开工。推动商贸业提质扩容，社会消费品零售总额年均增长 6.2%，路桥入选全省首批夜间经济样板城市。培育出口主体 2193 家，省级出口名牌达到 138 个，数量居全省第 2，外贸出口额占全国比重从 8.4% 提至 10.1%，集装箱吞吐量从 16 万标箱增至 55 万标箱。

产业规模进一步扩大。制定制造业高质量发展和机床、光电

等产业政策，汽车、医药、泵与电机等产业入围国家新型工业化产业示范基地，汽车及零部件产值迈上千亿元台阶，工业增加值突破 2000 亿元大关。人民币存、贷款余额分别达到 1.2 万亿元、1.17 万亿元，年均分别增长 11.3%、14.9%。获批 5 个省级服务业强县培育试点、4 个国家级电子商务进农村综合示范县，网络零售额年均增长 11.5%。仙居创成国家全域旅游示范区。实施科技强农、机械强农行动，推出“台九鲜”区域公用品牌，建成国家农业产业强镇 2 个、省级现代农业园区 6 个、省级渔业转型发展示范区 5 个，黄岩获评国家农产品质量安全县。

要素保障得到加强。推动信贷资金向实体经济、小微企业倾斜，小微企业申贷获得率从 87.7% 提至 93.5%，各项贷款平均利率从 7.59% 降至 6.15%。在全省率先开展全域土地综合整治，盘活存量建设用地 7.2 万亩，城镇低效用地再开发 5.2 万亩。工业用地供应 6.7 万亩，较前五年增长 60%。

（二）发展动能稳步增强。

创新步伐不断加快。走好“科技新长征”，入选国家创新型城市和“科创中国”试点城市建设名单，创成省级高新区 3 家，引进建设各类创新载体 68 个，建成省级产业创新服务综合体 13 家。新增国家级高新技术企业 1084 家，研发经费支出占生产总值比重从 1.85% 预计提至 2.45%，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重从 42.3% 提至 63.8%。建设国家知识产权运营服务体系重点城市，有效发明专利拥有量年均增长 21%，知识产权质押

融资规模居全国设区市第1。出台招才引智系列政策，引进陈十一等7位院士创业项目，与吴志强等40位院士团队签订43个合作项目，引进省领军型创新创业团队7个、省级以上领军人才247人，2021年新引进大学生10.2万人、新增高技能人才3.9万人，温岭、黄岩创成省级人才创业园。

转型升级有效推进。实施数字经济“一号工程”，启用西门子台州制造数字化赋能中心，数控机床、模具、缝制设备、泵阀“产业大脑”上线运行，3家企业入选省级“未来工厂”，新增31家省级智能工厂，2100家规上工业企业完成数字化改造，数字经济核心产业增加值年均增长15.1%。启动新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，推进“亩均论英雄”改革，规上工业亩均增加值从85.6万元提至137.4万元，亩均税收从14万元提至23.8万元。通用航空产业平台列入省首批“万亩千亿”新产业平台培育名单，创成省级特色小镇3个。深化质量强市战略，“品字标”企业达到217家，发布“浙江制造”标准247项，中国质量奖提名奖和省政府质量奖均实现“零”的突破。

（三）改革开放不断深化。

数字化改革有力推进。一体化智能化公共数据平台建设全省领先，建成“浙里办”台州城市频道，打响“台省心”品牌，“浙里办”“浙政钉”日活跃用户数居全省第2，政务服务“一网通办”率达86%。5个应用获评全省数字化改革“最佳应用”，18个应用获评“一地创新、全省推广”项目。探索政府主导与市场

化相结合的数字治理模式，涌现出“渔省心”等一批典型应用。台州“城市大脑”运营中心（数字馆）建成。

重点领域改革多点突破。在全国率先实施改革试点全周期管理，列入省部级以上改革试点 182 个。国家级小微金融改革试验区建设通过终期评估，改革经验在全国推广，黄岩在全国率先开展小微企业信用贷款评级试点。联动推进商事登记制度改革、“受办分离”改革，市县两级探索企业开办等“一件事”集成改革 109 项，实现 18 个省份 105 个地区政务服务事项“跨区域通办”，国家级行政审批服务标准化试点通过验收，全市域建成无证明城市，创成全国社会信用体系建设示范城市。杭台高铁作为首条民营控股高铁载入《党的十八大以来大事记》。完善市区财税和土地管理体制，深化户籍、公交、供水、教育、医疗、社保、城管等领域一体化改革。农村集成改革稳步推进，“三位一体”农合联改革走在全国前列，完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。整合形成 10 家市属国企，全市 AA 及以上信用等级国企达到 34 家。

开放合作提质增效。获批国家级台州湾经济技术开发区、台州综合保税区，国家级综合性开放平台实现“零”的突破。台州湾新区成为省级新区。列入国家跨境电商综试区、市场采购贸易方式、二手车出口和浙江自贸试验区联动创新区等试点。支持企业“走出去”，开展全球产业精准合作，完成 38 个项目境外并购，列为全省海外并购亮点城市。大麦屿港区开通美国、欧洲直航航

线，义新欧班列“台州号”组货首发。融入长三角一体化，全面对接上海市辖区、高校、科研院所、国企、外企等资源，发起成立长三角民营经济跨区域协同发展联盟，引进长三角地区5亿元以上产业项目321个。对口支援（合作）、东西部协作扎实推进，援助项目546个。

（四）城乡面貌大幅改善。

基础设施补短成效显著。完成交通投资1351亿元，杭台高铁、金台铁路、沿海高速、内环快速路、路泽太高架一期等建成通车，新增铁路271公里、高速公路202公里，实现县县通高速、杭州1小时通达和市域1小时、市区15分钟通勤。头门港区一期二期工程建成，大麦屿港区多用途码头一期工程投用、10万吨级进港航道通航。完成水利投资276亿元，栅岭汪排涝调蓄、方溪水库等项目完成主体工程。完善城市基础设施，打通市区断头路38条，新增公共停车位1.5万个、绿道984公里，建成市区天然气高压输配一期工程，累计建设5G基站1.2万个。

城市建设和管理有序推进。实施市区重点区块建设三年行动，中央商务区、商贸核心区、高铁新区等形象凸显，椒江南岸滨江公共空间先行段、台州植物园一期、鉴洋湖城市湿地公园首启区开放，葭沚老街样板段、十里长街更新段开街，官河古道全线贯通，江口工业4.0梦创园投用。推进城市有机更新，改造老旧小区117个，在建省未来社区14个，城市污水集中处理率97%。推进城市精细化管理，开展市容环境秩序“六乱”整治等行动，

生活垃圾焚烧处理设施县（市、区）全覆盖，垃圾分类考核获评全国第一档。

美丽城镇建设和乡村振兴协调共进。小城镇环境综合整治三年任务两年完成，创成美丽城镇省级样板 24 个，入选全省首批城乡风貌样板区试点 19 个，温岭入选国家新型城镇化建设示范名单。深化“千万工程”，78.1%的行政村建成新时代美丽乡村，在全国率先建立市县两级乡村振兴学院，“片区组团”发展模式成为全省样板，天台获评中国最美乡村百佳县，三门列入全国乡村治理体系建设试点。改造提升农村公路 6143 公里，完成农村饮用水达标提标任务，惠及 245 万人。扶贫攻坚“三个清零”任务完成。入选省高质量发展建设共同富裕示范区首批试点 3 个、典型案例 6 个。

环境治理有力有效。第一轮中央生态环境保护督察反馈问题全部完成整改、第二轮 16 个问题完成整改 8 个，2019—2020 年长江经济带生态环境警示片披露问题全部完成整改。推进蓝天碧水净土清废治塑行动，空气质量稳居全国重点城市前列，PM_{2.5} 平均浓度从 34 微克降至 23 微克，3 次荣获“大禹鼎”，水环境质量从中、轻度污染跨入良好状态，创建美丽河湖 54 条（个），台州湾入选全国首批美丽海湾推介典型案例，土壤污染综合防治工作在全国 6 个先行区中排名第 1，生态环境指数连续七年居全省前 3。编制碳达峰实施方案，启动大陈岛“零碳岛”建设。

（五）民生福祉日益增进。

就业和社保体系更加完善。举办“500精英”系列创业大赛，落地创业企业545家，城镇新增就业103.4万人。户籍法定人员养老保险参保率达97%以上，基本医疗保险实现市级统筹。低保标准从每月683元提至950元，困难家庭适老化改造3539户，累计建成居家养老服务中心147家、康养联合体22个，全国居家和社区养老服务改革试点通过验收。新增婴幼儿托育机构490家、托位1.9万个。

教育文化事业加快发展。加大教育投入，引进投用镇海中学台州分校等一批优质教育资源，新改扩建二级以上标准幼儿园214所，义务教育标准化学校占比提至97%。落实“双减”政策，义务教育学校全部开展课后服务。台州学院成功申硕。列入国家职业教育创新高地建设试点，17所职业院校入选省“双高计划”，设立台州技师学院，技工院校数量居全省第3。实现全国文明城市“两连创”，连续获评中国最具幸福感城市，创成国家公共文化服务体系示范区，实现新时代文明实践中心全覆盖，累计2707个行政村建有农村文化礼堂。和合文化全球论坛永久会址落户我市，天台山易筋经、椒江送大暑船列入国家非遗名录，《游天台山日记》编入全国高中语文教材，台州乱弹《我的大陈岛》亮相国家大剧院，《启航2022》央视跨年晚会在我市录制，荣获“中国摄影之乡”称号，临海创成全国文明城市，路桥获评中国曲艺之乡。

健康台州建设深入推进。荣获健康浙江建设先进市，公立医

院综合改革走在全省前列。列入国家城市医联体建设试点，组建医共体、医联体 23 家。恩泽医院、市妇女儿童医院、台州医院东院区等建成投用，新增 4 家三甲医院，基层就诊率提至 70.4%，温岭、玉环创成国家卫生城市。群众体育广泛开展，台州马拉松 3 次荣获中国“金牌赛事”称号。

（六）治理能力持续加强。

疫情防控交出高分答卷。面对突如其来的新冠肺炎疫情，快速响应、果断决策，以最短时间实现确诊病例清零。慎终如始抓好常态化防疫，持续深化“源头查控+快响激活+硬核隔离+精密智控”机制，高效开展疫苗接种，构筑物防屏障，有效统筹疫情防控和生产生活。

平安工作扎实推进。迭代升级“一中心四平台一网格”基层治理体系，开展联勤工作站建设，获批全国市域社会治理现代化试点，平安台州实现“九连创”。打好防范化解重大风险攻坚战，完成新中国成立 70 周年、建党百年等重要节点维稳安保任务。“民转刑”案件防控机制在全省推广。开展隐患大排查大整治，安全生产事故数和死亡人数分别下降 71.6%、75.8%。创成国家渔船综合管理改革试验基地。推进“治重访、化积案”，信访积案化解率 98.4%。完成第七次人口普查。退役军人保障体系不断健全，全国双拥模范城实现“五连创”。民族宗教、外事侨务、对台事务、人防海防、史志档案、气象等工作取得新成绩。

自身建设得到加强。开展“两学一做”学习教育、“不忘初

心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。省委巡视反馈 75 个问题已完成整改销号 48 个。执行人大各项决议决定，提请审议地方性法规 10 件，办理人大代表建议和政协提案 3429 件。完成市县乡政府机构改革，实现乡镇（街道）合法性审查全覆盖，获国务院、省政府督查激励 38 项次。一般性支出和“三公”经费持续压减，党风廉政建设进一步加强。

各位代表，过去五年的成绩来之不易。这是市委正确领导、市人大依法监督、市政协民主监督、全市人民奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府向全市人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、人民团体和社会各界人士，向省部属驻台各单位、驻台部队、武警官兵和关心支持台州发展的海内外朋友们，表示衷心的感谢！

我们也清醒认识到，发展中还存在短板弱项，不平衡不充分问题依然突出。重大项目支撑不足，传统产业转型提升不快；创新发展动力较弱，新产业、新增长点培育缓慢；中心城市能级不高，人才集聚效应不明显；教育、医疗、养老、婴幼儿照护等民生供给与群众需求还有差距；安全生产基层基础较为薄弱，生态环境治理水平还需提升；政府效能有待提高，干部专业能力还需增强，闭环抓落实尚有不足，正风肃纪任务艰巨等等。我们一定高度重视，认真加以解决。

二、今后五年发展目标任务

今后五年，我们将迎来习近平总书记对台州“再创民营经济新辉煌”嘱托20周年、“八八战略”实施20周年、台州撤地设市30周年等重大历史节点。做好政府工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，奋力扛起守好“红色根脉”、践行“八八战略”、打造“重要窗口”的使命担当，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，构建现代海洋产业体系，推动民营经济跨越发展，坚定向着完成“推动高质量发展、打造高能级城市、促进高水平共富”三大历史任务的目标迈进，在现代化建设新征程上再创新辉煌、再上新台阶。

今后五年经济社会发展的主要目标是：以推进“三大历史任务”为总牵引，以民营经济创新发展为主战场，促进经济发展在质的大幅提升中实现量的持续增长，促进城市能级在“二次城市化”中蝶变跃升，促进民生事业在充分发展中共享优享，打造新时代民营经济高质量发展强市、省域开放型高能级中心城市、共同富裕美好社会建设先行样板。到2026年，全市生产总值达到8000亿元，人均生产总值突破12万元，财政总收入突破千亿元，规上工业总产值跃上万亿元台阶，全员劳动生产率达到了20万元/人，研发经费支出占生产总值比重达到3.4%以上，城市化率达到

70%，居民收入增速保持全省前列，城乡居民收入倍差缩小至 1.9 以下，人均预期寿命达到 82 岁以上。

实现上述目标，必须增强“没有走在前列也是一种风险”的忧患意识，坚持“用尽全力跳起来摘桃子”，重点做到“六个强化”：

（一）强化创新驱动，奋力打造全国地级市创新高地。融入我省全球创新策源地布局，建成以先进制造业集群为基础的国家创新型城市，争创国家级高新区。高起点规划“服务全域孵化、带动全域创新”的台州湾科创走廊，建设“一核三片”科创体系，集群式布局落地主导产业高端科研院所。深化科创飞地建设，打造一批跨区域协同创新基地，加快技术转移中心、中试基地等建设，实现县（市、区）省级孵化器、众创空间全覆盖。推动科技企业倍增提质，新增国家高新技术企业 1100 家、科技型中小企业 4000 家，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重超 64.5% 以上。引育制造业领域创新型领军企业，组建企业创新联合体，推进“卡脖子”技术攻关、集群创新和分布式创新，推动“首台套、首批次、首版次”应用，加强专利成果转化，创成国家知识产权强市建设示范城市。实施“引人入胜”战略，靶向招引国际一流顶尖人才团队，所有县（市、区）建有工程师协同创新中心，引育高端人才 600 人以上，人才资源总量达到 168 万人，打造“优创美地”，建设青年发展型城市，吸引国内外大学生和青年人才到台州创业创新、发展安居。

（二）强化集群发展，奋力跻身全国先进制造业城市第一方

阵。以“世界眼光、国际标准”系统重塑现代产业体系，推动产业成群结链。紧盯新能源、新材料、光电、生物医药等新赛道，打造3个以上千亿级现代产业集群，战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重超35%。推动传统产业创新提升，开展数字赋能制造业专项行动，推进全国智能制造先行区建设，实现规上工业企业数字化改造全覆盖，优化升级产业大脑，培育省级“未来工厂”10家以上、智能工厂80家以上，带动全产业链工艺、技术和生产模式革新，数字经济核心产业增加值翻番，规上工业亩均增加值、亩均税收分别达到170万元以上和34万元以上。培育产值超百亿元企业10家以上，上市公司超100家，国家专精特新“小巨人”企业超100家。加快发展工业设计、现代金融、软件信息、科技服务、文化创意等生产性服务业。争创全国质量品牌提升示范区，打响“台州制造”品牌。

（三）强化需求牵引，奋力建设“双循环”重要节点城市。深度对接“一带一路”，全方位融入长三角一体化，加快国家级台州湾经济技术开发区、台州综合保税区和浙江自贸试验区联动创新区等开放平台建设，打造台州湾RCEP高水平开放合作示范区。实施“双招双引”行动，构建市县招商引资联动机制，紧盯央企、大型国企和500强企业等，引进超亿元优质产业项目1200个以上，实际使用外资30亿美元。培育数字消费、直播经济等新模式新业态，争创省级数字生活新服务先行市，促进传统消费扩容提质，形成一批智慧商圈、特色商业街区、夜经济地标。

（四）强化市域统筹，奋力构建湾区型现代都市区。坚持向海图强，推进全域开发开放，以更大力度统筹好港口岸线、陆域、岛屿和腹地，实现港产城湾一体化发展。加快头门、大麦屿等港区开发，推进大型深水公用码头、多用途码头、油品码头和港口物流基地建设，港口货物吞吐量突破亿吨。由北向南谋划建设新能源城、新材料城、新医药健康城、未来汽车城和精密制造城，打造世界级临港产业带。强化中心城市集聚发展，统筹“规划一张图、建设一盘棋”，加快融合区块开发建设，高铁新区、中央商务区、商贸核心区联动绿心打造都市核心区，“一江两岸”成为现代滨江都市封面。构建“1123”综合立体交通圈，完成台州机场改扩建、甬台温高速改扩建等工程，建成温玉铁路、杭温高铁、绕城高速、和合大道等项目，建设椒江过江隧道等工程，推动甬台温高铁、金台城际铁路等项目，实现县县通铁路。实施流域防洪、海塘安澜等工程，构建现代水网，建设现代水城。创建千兆城市，打造新型智慧城市。建设新时代美丽乡村标杆市，建成省级美丽城镇样板乡镇 40 个、未来乡村 100 个。构建“一带两圈”旅游空间格局，统筹美丽廊道、美丽岸线、美丽海域，建设生态海岸带示范段和 4 个省级海岛公园，串联“三核十镇二十岛”，打造“台州 1 号公路”。

（五）强化改革破题，奋力再创体制机制新优势。深化数字化改革，在民营经济、共同富裕、社会治理等领域打造一批有辨识度、引领性的多跨场景应用。推进营商环境“10+N”便利化行

动，营商环境评价指数居全省前列，市场主体密度达到全国领先水平。深化市区融合、小微金改、民间投资、国企国资、职技融通等领域改革。推进现代地方财税金融体制改革，统筹发挥市县政府产业基金撬动作用，培植地方税源。探索“碳均论英雄”改革，形成绿色低碳生产生活方式。深化“大综合一体化”行政执法改革，打造权责统一、权威高效的执法新格局。打造集研究孵化、展示交流等于一体的民营经济综合性平台，打响中国民营经济发展（台州）论坛品牌。弘扬台州企业家精神，推进“薪火传承”计划，提升企业家素质，推行“清廉民企”团体标准，构建亲清政商关系。

（六）强化共富先行，奋力共创幸福美好生活。深化“扩中”“提低”行动，引导产业入乡村，推进渔民转产转业、农业增产增效，打造以新产业、新农村、新农民为特点的“三新”农村共富模式，筑实共同富裕底板。构建多层次社会保障体系，建设育儿友好型、老年友好型、残疾人友好型社会。推进学前至高中段教育高质量均衡发展，增加优质学位供给，实现“有教无类”。推进台州学院升格，支持申办职业本科教育，建成全国一流开放大学。构建全民全程健康服务体系，居民主要健康指标达到高收入国家水平，创成国家食品安全示范城市，争创体育现代化先行市。大力弘扬大陈岛垦荒精神，传承发展和合文化、宋韵文化，巩固提升文明城市创建成果，构建15分钟品质文化生活圈。统筹山水林田湖湾一体保护修复，生态环境状况指数居全省前列。实施重

点隐患整治“百千万”工程，构建扁平化数字化防灾应急快速响应体系，提升本质安全水平，创成市域社会治理现代化试点市，争创全国法治政府示范市。

三、2022年重点工作安排

2022年是党的二十大召开之年，是新一届政府开局之年。我们要全面贯彻落实市六届一次党代会精神，紧紧围绕“再创民营经济新辉煌”主题，实干当先、奋勇争先，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，扎实做好“六稳”“六保”工作，稳进提质、除险保安、塑造变革，持续擦亮“台州民营经济”金名片，以台州的“稳”和“进”为全省全国大局多作贡献。

综合分析国内外发展环境和我市发展态势，建议今年全市经济社会发展主要预期目标为：生产总值增长7%以上，工业增加值增长8%以上，固定资产投资增长8.5%以上，研发经费支出占生产总值比重达到2.55%以上，一般公共预算收入、城乡居民收入与经济增长基本同步，完成省下发的能耗“双控”和环境指标计划目标。重点抓好三方面工作：

（一）以“腾笼换鸟、凤凰涅槃”行动为抓手，不断增强高质量发展内生动力。

激发科技创新源动力。打造高能级创新平台，规划建设台州湾科创走廊，开工建设台州国际科学家创业基地，推进梦想园区

二期等项目。创成省高档数控机床技术创新中心，新增省级以上孵化器、众创空间 4 家。实施科技企业“双倍增”行动，新增国家级高新技术企业 300 家、省级科技型中小企业 800 家、省级以上企业研发机构 40 家，规上企业研发费用增长 15%。实施关键核心技术攻坚行动，新增首台（套）产品 20 个以上。加大科技投入，财政科技支出占一般公共预算支出比重提高 0.5 个百分点。强化科技成果产业化应用政策支持，实现技术交易额 90 亿元以上。申报建设中国（台州）知识产权保护中心，新增省级以上知识产权示范优势企业 50 家，知识产权质押融资 120 亿元以上。

植入先进制造新引擎。实施新兴产业培育“千亿计划”，聚焦新材料、新能源、光电等领域，引育超亿元产业项目 50 个，加速优势产业集聚、高端产业链延伸。推进台州湾新材料产业园、沃尔沃新能源车等项目，落地开工比亚迪新能源动力电池、永太新能源材料产业园、观宇科技 XR 产业园等项目，加快杰克智能高端缝制装备制造、健立新能源、万象专用车及核心零部件等项目建设，实现华海制药科技产业园一期等项目投产。促进先进制造业与现代服务业融合发展，新增省级现代服务业创新发展区 2 个、省级供应链协同创新应用示范城市 2 个、省级服务型制造示范企业 3 家。

打造块状经济升级版。实施淘汰落后、创新强工等六大攻坚行动，工业技改投资增长 12% 以上，“零增地”技改 50 亿元以上，整治提升高耗低效企业 500 家以上，规上工业亩均增加值、亩均

税收均增长 10%以上。实施汽车及零部件、医药化工、模具、橡塑、船舶修造等五大传统产业创新提升行动，坚持“数字+制造”“创新+制造”“品牌+制造”，研究制定产业标准，“一业一策”整治提升。实施数字经济“一号工程”2.0版，新增省级“未来工厂”2家、智能工厂10家、工业机器人1600台，数字化改造提升企业1000家、累计覆盖75%以上规上企业，数字经济核心产业增加值增长15%以上。推进建筑业增量提质，总产值增长8%以上，新建装配式建筑面积占新开工总面积的32%以上。强化标准管控和质量提升，推动国家塑料模具及制品质检中心落户台州，新增“品字标”企业40家、“浙江制造”标准30项。

大力发展海洋经济。编制临港产业带建设规划和海洋产业招引目录，招引涉海重大项目30个，完成投资300亿元以上。推进未来汽车城、新医药健康城、精密制造城等产业基地建设，开工建设华能玉环电厂三期等项目，台州湾新材料产业平台争创省“万亩千亿”新产业平台。完善港口集疏运体系，开工建设金台铁路头门港支线二期和进港航道一期工程，集装箱吞吐量增长8%以上。组建市海洋投资运营集团，筹建台州海洋研究院。发展现代渔业和深远海智能化养殖，推进水产品深加工和绿色循环发展，创建省级以上渔业健康养殖示范县1个，推动温岭国家级沿海渔港经济区和玉环坎门避风锚地等项目。

推动绿色低碳发展。实施“6+1”领域碳达峰行动，坚决遏制“两高”项目盲目发展，完善用能预算管理，推进工业、建筑、

交通、公共领域节能降耗。统筹发展风光电清洁能源和蓝碳经济，开工建设三门核电二期、中核三门 200 兆瓦滩涂光伏等项目，推进天台抽水蓄能电站、浙能临海风光储一体化等项目建设，推动整县屋顶分布式光伏开发国家级试点。深化绿色制造体系建设，争创省级绿色工厂 10 家、绿色低碳园区 1 家。探索开展碳排放权有偿使用和转让试点、工业园区可再生能源就近消纳，推进园区循环化改造，单位工业增加值能耗下降 8% 以上。深化生态产品价值实现机制试点，推广 GEP 核算应用。

激发市场主体活力。稳市场主体就是稳经济基本盘。全面落实减税降费政策，承接省“5+4”稳进提质政策，按照“第一时间+顶格优惠”原则，推动各项政策直达快享，为市场主体减负 280 亿元以上，以“真金白银”换企业轻装上阵。激活创业创新的台州基因，构建“大众创业、万众创新”的全生命周期生态体系，打造全国最优小企业蓄水池，新增小微企业 1.8 万家、小升规企业 350 家。实施单项冠军培育行动，新增国家制造业单项冠军企业 2 家、国家专精特新“小巨人”企业 10 家、省级隐形冠军企业 5 家、省级专精特新中小企业 200 家。加快企业上市，推动设立“双创苗圃板”，争取全国区域性股权市场创新试点，新增上市报会企业 15 家以上。完成国企改革三年行动，推动国资民资优势互补、共生共赢。开展涉企违规收费整治行动，加大拖欠中小企业账款清理力度。

打造一流营商环境。以数字化改革牵引办事流程持续优化，

推动政务服务“一网通办”延展拓面，打造“台好用”系列应用，重塑营商环境。深化“一件事”改革，推进极简审批许可、便利开办登记，实现企业开办0成本、1环节、0.5个工作日办结。强化市场主体全过程公正监管，维护公平竞争环境，让企业家潜心创新、安心经营。深化全域土地综合整治，完成低效用地再开发5000亩，盘活存量土地1万亩，探索新型产业用地M0，新增工业用地供应1万亩。深化民间投资创新综合改革试点，争创国家级普惠小微金融改革示范区，实施融资畅通工程，新增社会融资规模1850亿元、制造业企业贷款300亿元。

（二）以“双招双引”为牵引，加快塑造高能级城市发展优势。

开展招商引资大会战。积极向外招引，健全招商引资赛马机制，提升专业化招商水平，聚焦产业延链补链强链，瞄准世界知名和全国细分行业领先企业，深化基金招商、飞地招商、驻点招商、中介招商等，以资源换产业、以市场引产业，新招引签约超百亿元项目2个、50亿元以上项目3个、10亿元以上项目30个，其中制造业项目20个，落地率达到50%，实际使用外资4.5亿美元以上。着力向内扩产，动态建立本地企业优质项目清单，落地率达到70%。开展重大项目八大攻坚行动，新谋划重大项目230个以上，推进重点建设项目519个，省“152”项目落地率达到60%，可用政府专项债资金总额160亿元以上，制造业投资增长12%以上，高新技术产业投资、民间项目投资等均增长10%以上。

构筑招才引智“强磁场”。实施引人留人专项行动，集成迭代配套政策，建设青年人才社区，打响“乐业台州”品牌。启动新一轮“500精英计划”，实施重点企业“三高人才”引育、百名院士赋能台州产业发展、博士后人才集聚增效、青年英才聚台州、万名大学生台州就业见习等行动，打造中国工程师基地，引进高端人才70人、省级以上领军型创新创业团队2个、省级海外工程师20人、大学生10万人以上。完善多元化人才引育投入机制，引进带风投或产业基金的人才项目5个。推进新时代工匠培育工程，加强星级“台州技工”评价激励。

促进城市开放和消费。建设台州湾RCEP高水平开放合作示范区，台州综合保税区封关运行，开工建设保税小镇。深化外贸“531”行动，支持企业开展境外并购和国际布局，推进市场采购贸易方式和二手车出口试点。发展近洋航线，常态化运营义新欧班列“台州号”，加强出口集货仓和公共海外仓建设，建成跨境电商产业园10个以上，培育跨境电商亿元企业15家，外贸出口额占全国比重保持在10%以上。加大高端装备、消费品等进口力度，争创省级进口示范区。推动内外贸一体化发展，深化“好产品台州造”促消费系列活动，支持优质产品出口转内销。加快台州国际博览中心建设，发展会展经济。深化“一街一圈一区”建设，新增省级示范智慧商圈1个，创建省级夜间经济样板城市1个、省级商业体系建设试点县1—2个。发展“首店经济”“潮店经济”，推进台州心海网络直播基地等项目，建成数字生活服务平台20

个。推进“融长接沪”，深化长三角民营经济跨区域协同发展试点。加强对口支援（合作）、东西部协作。

推进城市基础设施建设。完善对外立体综合交通，推进台州机场改扩建、台州湾通用机场、“两高”温岭联络线和三门联络线等项目，开工建设甬台温高速改扩建项目。优化市域快速路网建设，建成市域铁路 S1 线一期工程，推进路泽太高架二期、市区至临海快速路、葭沚转盘提升改造、中心大道北延等工程，开工建设市域铁路 S2 线、市府大道快速化改造等项目。构建低碳韧性的城市保障系统，建成台州市引水工程和南部湾区引水工程，朱溪水库具备下闸蓄水条件，开工建设海塘提标 27.3 公里，新建城乡供水管网 260 公里，深化椒江河口水利枢纽工程等项目前期。推进 500 千伏沿海电力大通道、市区天然气高压输配二期建设。提前完成 1.6 万个 5G 基站建设任务，实现乡镇及以上区域 5G 信号优质全覆盖。

提升城市建设品质。完成新一轮国土空间规划编制。启动市区高质量建设“五大攻坚”行动，实现城市面貌大变样。统筹重点区块建设，以未来城区理念开发高铁新区，开工建设“台州云谷”“山水客厅”；激活中央商务区，推动楼宇开发、建设、运营；推进商贸核心区心海“共享空间”建设，中华美食一条街开街；建成白云山空中绿道一标段，开工建设台州大剧院、云湖公园等项目。开展主干道路风貌整治攻坚，实施 5 个入城口改造、5 条示范路整治、5 条景观路提升。推进未来社区建设和老旧小区改

造，消化利用现状空置的历史累积村留地，城市更新 1.2 万亩。打通市区“断头路” 13 条，治理“桥头跳” 118 座，改造“窞井跳” 420 处。启动新一轮市区体制机制改革，健全重大市政基础设施建设统筹机制，实现管道燃气、停车收费、污水处理等一体化运营，探索“大环卫”运行机制。优化绿色慢行系统，新增省级绿道 200 公里、城镇绿道 100 公里、绿地 1500 亩、“口袋公园” 50 个。完善生活配套设施，打造 15 分钟便民生活圈。推动县域城市特色化发展，加快小城市培育、中心镇发展，创成美丽城镇省级样板 10 个。

（三）以共建共享为导向，着力扩大高水平共富普惠成果。

推进乡村蝶变振兴。强化规划引领，开展全域整治，营造生产、生活、生态“三生融合”环境，打造“三新”农村共富模式。分类实施乡村共富，大力发展乡村产业，宜工则工、宜农则农、宜游则游，开展农民大培训，推动农民大就业，培训农民 60 万人次，建成共富工坊 200 个，全面消除集体经济相对薄弱村。严格粮食安全责任制考核，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，新（补）建高标准农田 12.6 万亩，确保粮食播种面积 129.8 万亩。深化农业“双强行动”，建成省级现代农业园区 1 个，建设全程机械化应用基地 15 个，打造全国农机制造基地，发展现代种业，强化“肥药双控”，创成国家农产品质量安全市。深化“千万工程”，实施农村环境全域大整治，点亮美丽庭院，扮靓美丽乡村，建成 600 个环境整治提升示范村。做好传统村落保护利用，实施

古村复兴工程，留住乡村风貌和乡愁记忆。推动山区县、黄岩西部跨越式高质量发展，深化山海协作。

加强就业和社会保障。落实就业优先政策，精准帮扶高校毕业生、就业困难人员等，确保有就业意愿和能力的重点群体 100% 就业，新增城镇就业 8 万人，实现零就业家庭动态清零。健全发展型、兜底型和救助型相结合的保障体系，推进灵活就业和新业态劳动者参保，新增企业职工基本养老保险参保 12 万人，实现异地就医免备案直接刷卡结算。扩大低保边缘户范围，建立动态增长的特困供养提标机制。深化居家和社区养老服务改革，建成智慧公办养老院 10 家，所有乡镇（街道）居家养老服务中心配备无感服务智能终端，市殡仪馆改扩建项目投运，建成市社会福利院。提升退役军人服务站 180 家。坚持“房住不炒”，促进房地产市场平稳健康发展，保障城市人口集聚的住房刚需，建设筹集保障性租赁住房 3 万套（间）以上。发展红十字、慈善等公益事业。

加快教育卫生提质。实施教育提质三年行动，大力度引育名师名校，引进优质教育资源，推进全国学前教育普及普惠县和义务教育优质均衡发展县创建，规范民办义务教育发展，巩固扩大“双减”成果。建成省级现代化学校 30 所，随迁子女在公办学校就读比例 80% 以上，公办幼儿园覆盖率 54% 以上，永宁中学完工、三梅中学开建。依托台州学院设立台州工程师学院。深化国家职业教育创新高地建设，开展“区域中高职一体化人才培养”改革，支持台职院、台科院和浙江汽车职业技术学院等发展，

推广中德学院、华海技术学校等人才培养模式，培育产教融合项目 70 个、混合所有制办学试点 20 个。推进青少年心理辅导中心建设。深化“三医联动”“六医统筹”，推动市级公立医院差异化发展，推进县域医共体和城市医联体建设，促进中医药传承创新，加强基层公共卫生队伍建设，县域就诊率 90%以上。建成台州市平急结合医院，支持玉环、仙居、三门创建三乙医院。实施三孩生育政策及配套支持措施，发展普惠型托育服务，新建婴幼儿托位 5200 个，建成示范型儿童之家 180 家。

推动文化旅游发展。实施新时代文化台州工程“5851 计划”，打响“台州文化年”品牌，举办市民艺术节，打造新型公共文化空间 65 家，推进应建村农村文化礼堂全覆盖。加强章安古郡、下汤文化遗址等考古发掘和保护，做好非遗传承和文物保护，推动天台山申报世界文化遗产。加强体育健身设施建设，启动台州体育馆项目，新建微型便民体育公园 100 个、全民健身游步道 100 公里，推动老年体育发展。推进旅游业“微改造、精提升”，创建国家全域旅游示范区 1 个、省级全域旅游示范县 2 个，完成神仙居景区扩容提质，台州府城创成国家 5A 级旅游景区，方特动漫主题园开园，推动海上拈花湾文旅项目，建成“台州 1 号公路”示范段。

擦亮生态文明底色。不负绿水青山，方得金山银山。以“零容忍”态度对待环境污染问题，严厉打击环境违法犯罪行为。铁腕推进中央生态环境保护督察、长江经济带生态环境警示片披露

和省委生态环境保护专项督察等问题整改。加强工业源、生活污染源和农业面源污染防治，完成5个乡镇（街道）、80个城镇生活小区、34个工业园区和29个工业集聚点“污水零直排区”建设，完成入河排污口整治，创建省级美丽河湖10条（个）、美丽山塘42座、水美乡镇9个。实施PM_{2.5}和O₃“双控双减”，确保城市空气质量继续走在全国重点城市前列。加强土壤污染防治，重点建设用地安全利用率95%以上。提升渣土消纳和固废危废收集处置利用能力。全面清除脏乱差死角，推动“撤桶并点、定时定点”提质扩面，建设全国生活垃圾治理示范市。全市域开展松材线虫病防治，加快生物多样性体验示范基地建设。

创新社会治理。从严从实抓好疫情防控，落实落细“七大机制”，外防输入、内防反弹，强化人、物和环境同防，加强疫苗接种，守牢疫情防线。以“七张问题清单”为引领，实现区域治理具象化、可量化、可评价。构建风险闭环管控大平安机制，防范化解企业“资金链、担保链”、地方政府隐性债务、房地产领域等经济金融风险，打造全省金融安全示范区。深化社会治安防控体系建设，推动扫黑除恶常态化，严厉打击拐卖妇女儿童和黄赌毒、电信网络诈骗、食品药品等领域突出违法犯罪。推进重点领域安全生产“四化”建设，加强道路交通、涉海涉渔、消防、危化品、城市运行、防汛防台等领域风险隐患排查整治，确保较大以上事故数和死亡人数“双下降”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，突出实战实效，迭代升级基层治理“一中心四平台一网格”，完善基

层矛盾纠纷调处化解机制。推进法治信访建设，从源头化解各类信访积案。推进“县乡一体、条抓块统”，实施“大综合一体化”行政执法改革。支持驻台部队和民兵预备役建设，加强国防动员、人民防空、反走私和海防、双拥共建等工作。

各位代表！市政府高度重视民生实事项目，经过公开征集、网上评选和反复征求意见，提出了包括养老服务、教育补短、公共安全等12方面34个候选项目，提请会议票决。我们将加大力度，确保把实事办实、好事办好。

各位代表！我们将聚焦“系统化、标准化、数字化”，加强业务学习，提升专业能力，建设“整体智治、唯实惟先”的现代政府。一是加强政治建设，争当“两个确立”的忠诚拥护者、“两个维护”的示范引领者，做到“上级有要求、市委有部署、政府见行动”。二是健全“数字赋能+专班运作”工作机制，打造“政务好用”应用品牌，构建清单化、项目化的抓落实闭环管理机制，确保“本质优、指标优、有亮点、防风险”。三是推进法治政府建设，完善市政府常务会议学法常态化机制，严格落实重大行政决策程序制度，发挥法律顾问等专家决策咨询作用。坚持依法行政，增强执法刚性。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受监察监督、司法监督、群众监督、舆论监督，加强审计监督、统计监督。四是坚持群众利益无小事，以“点餐式”服务解决群众“急难愁盼”，以看得见的变化回应群众期待，提升“幸福之城”群众获得感。五是有效统筹政府财力，坚持政府过紧日子，

全市非刚性、非重点项目支出预算只减不增，严控“三公”经费支出。六是严格落实中央八项规定及其实施细则精神，整治形式主义、官僚主义，深化基层减负，强化廉洁自律，打造清廉政府。

各位代表！同舟共济扬帆起，共绘蓝图接续干。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共台州市委的坚强领导下，锐意进取、勇毅前行，奋力推动高质量发展、打造高能级城市、促进高水平共富，在现代化建设新征程上再创新辉煌、再上新台阶，以优异成绩迎接党的二十大和省第十五次党代会胜利召开！

抄送：市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，军分区，市监委，
市法院，市检察院。

台州市人民政府办公室

2022年4月18日印发

