

J168 2006 74
Y

台州市发展和改革委员会 文件 台州市海洋与渔业局

台发改规划〔2006〕292号

关于印发《台州市“十一五”渔业发展规划》的通知

各县（市、区）人民政府、市级相关单位：

根据我市“十一五”规划编制体系目录的要求，市海洋与渔业局组织编制了《台州市“十一五”渔业发展规划》，经市政府同意，现印发给你们，请结合实际组织实施。



二〇〇六年九月二十日

主题词：渔业 发展 规划 通知

抄送：省发改委、省海洋与渔业局，市委、市人大、市政府、市政协，各县（市、区）发改局、海洋与渔业局。

台州市发展和改革委员会办公室

2006年9月20日印发

台州市“十一五”渔业发展规划

“十一五”时期，是我市全面建设小康社会与和谐社会的重要时期，我市渔业发展面临着前所未有的机遇和挑战。为加强对我市渔业和农（渔）村经济发展的指导，全面提高渔业产业发展能力和竞争力，切实提升渔业经济整体素质和效益，实现渔业经济持续、稳定发展，增加渔民收入，促进社会主义新渔区建设。根据《台州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，结合我市渔业实际，特编制《台州市“十一五”渔业发展规划》。

一、台州市“十五”渔业发展计划执行情况

“十五”期间，我市渔业发展主要围绕加快渔业结构战略性调整，增加渔民收入这一主题，积极开拓远洋渔业，主攻发展水产养殖业，着力深化水产品加工业，发展休闲渔业。“十五”以来，我市渔业结构调整取得了很大进展，渔业经济增长方式开始从过去单纯追求产量增长，转向更加注重质量和效益的提高，注重资源的可持续利用，渔业经济整体素质有了很大提高。

（一）“十五”渔业发展计划执行情况

1、水产品总产量。2005年全市水产品总产量135万吨，比“九五”期末减少3.07%，完成“十五”计划指标的90%。其中：海洋捕捞产量94.11万吨，比“九五”期末减少5%，完成“十五”计划指标的94.11%；海水养殖产量36.74万吨，比“九五”期末

增长 1.55%，完成“十五”计划指标的 79.87%；淡水渔业产量 4.16 万吨，比“九五”期末增长 2.97%，完成“十五”计划指标的 104%。

2、**渔业产值**。2005 年全市渔业产值 90.66 亿元，比“九五”期末增加 5.51 亿元，完成“十五”计划指标的 90.66%。其中：海洋捕捞产值 52.05 亿元，海水养殖产值 31.27 亿元，淡水渔业产值 4.68 亿元，分别完成“十五”计划指标的 100%、82.29%和 78%。

3、**水产品出口创汇**。2005 年全市出口水产品 31133 吨，贸易额 1.38 亿美元，分别比“九五”期末增长 117.58%和 176%，完成“十五”计划指标的 155.67%和 138%。

4、**渔民人均收入**。2005 年全市渔民人均收入 8351 元，比“九五”期末增长 15.6%，完成“十五”计划指标的 83.51%。

（二）“十五”渔业发展的主要成就和问题

——**海洋捕捞业调整取得成效**。“十五”期间，我市根据农业部提出的海洋捕捞产量“零增长”的目标要求，自 2002 年起，实施了海洋捕捞渔民转产转业工程，引导渔民拆解捕捞渔船 1544 艘，转业渔民 6929 人。在做好减船转产的同时，积极发展远洋渔业，特别是在大洋性公海渔业方面取得了较大的进展。全市投产的远洋渔船达 27 艘，这些远洋渔船分别作业于太平洋、大西洋和汤加、缅甸、印尼、马来西亚等国家海域，为我市渔业以更加开放的姿态融入世界渔业发展格局积累了经验。与 2000 年相比，全市海洋捕捞劳动力减少 1.78 万人，海洋捕捞渔船减少 2015 艘，

总功率约减少 11 万千瓦，总吨位约减少 4 万吨，而海洋捕捞产值却增加 4.07 亿元。

——**水产养殖业成为沿海农村经济的重要产业。**随着新的水产养殖技术和新的养殖品种不断推出，我市水产养殖领域进一步拓宽。全市水产养殖面积达 49870 公顷，水产养殖年产量占水产品年总产量的 29.91%。全市名特优水产品的养殖面积和养殖产量明显增加，青蟹等养殖优势品种产业带正在形成。一批水产养殖龙头企业崛起，改变了过去落后的生产经营方式，水产养殖业的规模化、集约化程度有了很大提高。全市建成省级水产养殖示范园区 5 个，市级 12 个。水产养殖管理制度建设和水产养殖支撑体系建设取得较大进展。我市沿海大批农民通过从事水产养殖进入小康生活。“十五”期间，水产养殖业的快速发展，为我市农村劳动力转移创造了大量就业和增收机会，对推动我市农业产业结构调整 and 农村经济全面发展发挥了重要作用。

——**水产品加工能力和水平显著提高，流通领域得到进一步拓展。**水产品加工在稳定冷冻加工的基础上，以低值鱼虾（壳）为主原料的水产品精深加工业已形成一定规模。温岭是我国重要的低值鱼加工基地，玉环已成为全国最大的甲壳素系列产品生产基地。全市现有水产品加工企业 380 家（其中：省级龙头企业 4 家、市级龙头企业 14 家），年生产能力 52.14 万吨，2005 年水产加工值 31.46 亿元。水产品专业批发市场发展到 15 家，2005 年市场年交易量 69.1 万吨，年交易额 59.64 亿元。同时我市水产

品国际贸易也得到迅速的发展，水产品对外贸易总量、贸易额大幅增加。

——**渔业资源养护制度与措施得到落实，生态与社会效益显著。**“十五”期间，市本级利用国债项目资金投资 1100 多万元，建造了一艘新型渔政执法船，进一步提高了渔场巡航能力。通过对渔船、渔具、渔法、渔区、渔期和渔获物的管理，有力地保护了渔业资源，同时也维护了海上渔业生产秩序的正常进行。我市采取专管与群管相结合的办法，实现了连续五年伏季休渔零违规。在各级政府的高度重视下，我市水产资源增殖放流、水生野生动物保护和渔业水域生态环境监测工作取得了很大进展，促进了我市渔业资源恢复和生态环境的改善。

“十五”期间，我市通过产业政策的扶持，加强行业的指导和管理，加大了渔业基础设施建设的投入，我市渔业整体素质和现代化水平有一定提高；同时由于坚持了以市场为导向，及时对产品结构调整和生产方式的改进，通过对龙头企业、专业合作经济组织的扶持，提高了渔业组织化程度，实施品牌战略，增强了市场竞争力，使渔业效益明显提高，渔业产值和渔民收入有所增长。

但是，我市渔业发展还存在着一些问题。一是渔业发展与海洋渔业资源衰退、渔业水域环境日益恶化的矛盾仍相当突出。二是受新的海洋制度影响，渔场缩小，海洋捕捞业面临严峻形势。三是水产养殖管理问题日渐突出，病害防治体系和手段滞后，制

约了养殖业的健康发展。四是水产加工业还比较薄弱，新产品研发能力不足，是制约我市渔业发展的“瓶颈”。面对这些问题，如何把握科学的发展观，采取有效对策，重视生态、社会和经济效益的高度统一，实现渔业的健康持续发展，是“十一五”我市渔业发展需要解决的重大问题。

二、渔业发展面临的形势

今后五年，我国国民经济仍将保持相对较高的速度增长，尤其是十六届五中全会提出的建设社会主义新农村的战略构想，对渔业经济的发展是十分有利的。一是在建设小康社会与和谐社会的过程中，需要有更加稳固的农业做支撑，农业的基础地位将进一步得到重视和加强。渔业是农业和农村经济的重要组成部分，渔业的发展不仅满足了人们的不同消费需求，而且为促进农村产业结构调整，增加农民收入，保障粮食安全做出了重要贡献。我市是渔业大市，渔业经济总量位居全省前列，渔业产值占全市大农业的 50%左右，在“十一五”期间渔业在大农业中仍占有重要地位。二是随着我国人口的继续增加，城乡居民生活水平的不断提高，对水产品的有效需求将继续增长。据 FAO 预测，到 2010 年全球水产品供应将短缺 1000-4000 万吨，全球海洋渔业资源的衰退和对水产品需求的增长，给渔业发展留出了很大的国际市场空间，同时为我市渔业发展带来了新的机遇。三是渔业科技创新步伐加快，以生物技术、信息技术为核心的渔业科学技术迅猛发展，渔业高新技术的发展及其产业化，将推动渔业的进一步发展。

尽管渔业是率先打破计划经济体制、实行市场化改革的行业之一，体制好，活力足，产业化、国际化程度高，但渔业基础仍然比较薄弱，渔业发展面临的不确定性因素增多。我国渔业在经过几十年的放开搞活、高速发展之后，目前迫切需要的是微观规制，这也是树立科学发展观所必需的。我国渔业行业实施微观规制的主要领域是捕捞、养殖领域。因此遏制捕捞渔船盲目增长，控制捕捞强度，压缩捕捞规模，逐步推行海洋捕捞限额制度，以及依据环境要求，在科学评估和确定宜渔水域养殖容量的基础上合理规划布局等限制性的政策措施将得到有效实施。这些政策的实施，必将对我市渔业发展产生深刻的影响。2005年是中国加入世贸组织的第4个年头，因此，在“十一五”期间我国农产品进口关税将进一步降低，我国国内农产品与世界农产品市场联系更加紧密，发展中国家的中、低档渔产品将加大对我国出口，将对我市部分水产品生产领域造成一定的冲击。同时，在“十一五”期间我市滩涂围垦约25万亩，内陆水域污染的治理难以在短期内实现，水产养殖空间将大幅压缩，水产养殖方式面临改进。

三、“十一五”渔业发展的指导思想和目标

(一) 指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观统领渔业发展全局，以提高渔业综合生产能力和渔民增收为主题，主动适应渔业发展新阶段的要求和国际国内形势的变化，

全面提高产业发展能力和竞争力，努力实现传统渔业向现代渔业转变。

(二) 发展目标

1、渔业发展的总目标

渔业结构战略性调整取得明显成效，渔业经济增长质量和效益进一步提高，渔业经济总量继续保持位居全省前列；渔业产业层次有所提高，市场竞争力明显增强，在更多领域和更深程度上参与国际渔业的合作与竞争；渔业资源和水域生态环境保护得到加强，水产品质量安全保障体系基本建立；渔业管理更趋科学化、法制化，渔业基础设施和保障体系建设得到加强；渔民收入逐步提高，渔区小康社会与和谐社会建设走在全市农村前列。

2、具体指标

(1) 水产品总产量。到 2010 年，全市水产品总产量 125 万吨。其中：海洋捕捞产量 86 万吨；海水养殖产量 35 万吨；淡水渔业产量 4 万吨。

(2) 渔业经济总产出。到 2010 年，全市渔业经济总产出达到 324 亿元。

(A) 渔业产值 124 亿元。其中：海洋捕捞产值 65 亿元；海水养殖产值 50 亿元；淡水渔业产值 5 亿元；水产苗种产值 4 亿元。

(B) 水产品加工产值 100 亿元。

(C) 涉渔流通和服务业产出 100 亿元。其中：水产流通产出 80 亿元。

(3) 产业结构比例。到 2010 年, 渔业一、二、三产业结构比例 (产出) 从 2005 年的 41: 21: 38 调整到 38: 31: 31。

(4) 渔民人均收入。到 2010 年, 渔民人均收入 12000 元, 平均年增长 7.5%。

(三) 发展思路

坚持开发与保护并重的方针, 提升一产, 主攻二产, 发展三产, 继续推进渔业结构战略性调整; 以体制机制创新和科技创新为动力, 以品牌渔业、高效渔业、生态渔业为核心, 构建养殖、捕捞、加工、物流、休闲渔业结构合理的现代渔业产业体系; 加强渔业行业管理, 推进渔业向产业化、标准化和国际化方向发展, 全面提升渔业产业层次, 增强市场竞争力。

四、“十一五”渔业发展的重点

(一) 海洋捕捞业

继续鼓励捕捞渔民转产转业, 使我市海洋捕捞渔船减持到适度规模。在“十一五”期间, 根据本市渔民的可承受能力和渔区经济社会发展状况, 全市海洋捕捞渔船船数到 2010 年控制在 7500 艘以内。通过压减捕捞渔船船数, 达到初步控制我市海洋捕捞强度盲目增长和资源过度利用, 逐步实现海洋捕捞强度与海洋渔业资源可捕量相适应的目的。对渔业辅助船, 也要实行总量控制, 总数控制在 800 艘以内。在报废超龄渔船, 淘汰劣质渔船, 减轻捕捞强度的前提下, 适当开展渔船的更新改造, 不断提高渔船质量。对船龄在 10 年以内的大、中型渔船, 应按照“安全、经济、

实用、卫生”的原则，有计划地进行卫生设施改造，保障初级水产品质量安全。

同时，应继续按照“走出去”的战略部署，充分利用国内外两种资源、两个市场，按照政府推动、市场引导、企业运作、政策扶持、加快发展的思路，积极、稳妥地发展以公海渔业资源利用为主体的大洋性渔业和跨国过洋性渔业为辅的远洋渔业。在“十一五”期间，引导渔区民间资本投资远洋渔业，力争全市投产的远洋渔船数量达到50艘。加强与国外合作，在生产重点区域筹建国外远洋渔业基地，完善产、供、销一体化经营，提高经济效益。同时可积极探索赴国外发展水产养殖业和渔船修造业等，推动远洋渔业的健康、稳定发展。

（二）水产养殖业

“十一五”期间，根据本市水产养殖水域、滩涂规划，按照“生态、健康、循环、集约”的原则，加快老鱼塘改造，发展设施养殖，进一步推进优势、特色水产养殖品种产业带建设。在建设优势养殖品种产业带的同时，要积极探索水产养殖业防灾减灾措施，优化养殖方式，加强水产苗种基地和病害防治体系的建设，扩大名特优新良种覆盖率，降低养殖病害风险，大力推广无公害、标准化生产技术，推进无公害养殖基地建设，积极发展健康、生态、安全的水产养殖业。

优势养殖品种产业带建设，要坚持以市场为导向，着眼发挥比较优势，突出重点，实施非均衡发展战略，坚持产业化整体开

发，坚持以质取胜的发展原则，实现优势水产品生产专业化、经营企业化、布局区域化、生产标准化、技术服务化。到 2010 年，全市建成青蟹、对虾、大黄鱼、缢蛏、泥蚶、沙蚕等六大宗优势品种规模化产区，优势品种放养面积和产量两项指标分别占整个海水养殖的 80%以上。在三门湾、浦坝港、乐清湾、大陈岛以及沿海优势养殖品种产区全面推行无公害标准化生产，全面建成省级无公害产地，使无公害养殖面积覆盖率达到 100%。根据优势养殖品种的布局，搞好水产原（良）种场的配套建设。全市培育省级苗种生产企业 2 家，市级苗种生产企业 5 家，使全市水产养殖区域良种覆盖率达到 80%以上。通过养殖优势品种产业带建设，在更大范围和更高水平上推广应用现代渔业技术，不断加强和改进渔业的科学管理，在优势养殖品种产业带率先建设现代渔业。

（三）水产品加工业

应以大宗鱼、虾、贝类产品和低值水产品的精加工、深加工和综合利用为重点，采用先进加工保鲜技术和加工方式，提高水产品加工质量和产品附加值，实现以品牌化为前提的加工品系列化、多样化，满足不同群体消费者的需求。到 2010 年，全市水产品加工产值达到 100 亿元。继续支持水产加工业的发展，培育一批产业关联度大、带动能力强的水产加工龙头企业，推进渔业产业化经营水平，带动渔业整体效益的提高。到“十一五”期末，市级以上水产加工龙头企业达到 25 家。同时，搞好水产品加工园区建设，通过水产品加工业集中连片开发，发挥集聚效应，进一

步整合各种资源和生产要素，改善基础设施条件，不断提高综合加工能力，实现由初级加工向精深加工转变，由资源消耗型向高效利用型转变，促进我市水产品加工业的发展。

水产加工园区的布局和建设应按照“立足自然资源、区位优势，高标准规划，高起点建设，科学化管理”的原则，在“十一五”期间，基本建成椒江（前所）、玉环（坎门）、温岭（松门、石塘）等以水产品加工为主导产业的园区，充分发挥园区企业集中、生产规模大、科技含量高、市场开拓能力强的优势，进一步提高辐射带动能力，在满足本市水产品加工的基础上，发展来料加工，把台州建成全国有影响的重要的水产品加工基地。

（四）水产品流通

加快对现有水产品批发市场的改造，完善批发市场的基础设施，推进市场管理现代化。扩建台州水产品交易中心，完善温岭松门水产品批发市场，提升重点渔区和港口（石塘、坎门、金清和海游）专业水产品交易市场。加强对批发市场的配套设施建设，包括冷藏设施、配送系统、信息网络、电脑结算系统、水产品质量安全检验检测系统等设施建设，尤其要对比较薄弱的市场信息服务加大投入，进一步完善水产品批发市场的商品“集”、“散”功能和信息服务功能，不断促进水产品批发市场组织形态的演进与交易方式更新，实现批发市场与现代流通方式的有机结合。在重点批发市场，逐步试验推广水产品标准化生产、分级分类与规格化包装，推行中介代理、第三方结算的拍卖制，与水产品市场

国际化接轨。逐步实施水产品质量安全市场准入制度，优质优价，维护生产者和消费者的利益。

同时，通过扶持水产加工、流通协会和龙头企业，在上海、北京等国内大城市设立台州水产精品展示、展销窗口和产品配送中心等，构建通往国内大城市、国际市场的水产品流通服务平台，促进我市水产流通业的提升。

（五）休闲渔业

随着经济的迅速发展，人们生活水平的提高和城镇居民休闲时间的增多及户外运动的兴起，休闲渔业必将成为一种潜力很大的新兴产业。我市休闲渔业的布局：一是在城郊周边养殖水域建设休闲、垂钓、品鲜、观赏鱼养殖等为主要内涵的城郊休闲渔业区。二是在滨海、海岛建设海洋休闲渔业区，以体味渔港风光，领略渔村风情，品海鲜，游钓，观光渔业等为主要内容。三是在内陆山区建设以优美的山水风光与朴实的渔民生活相交融的生态休闲渔业区。市场定位以本地区消费者为主，兼顾外地游客，在产品结构上应采取“中低档为主，兼顾高档”的设计模式，满足大众休闲需求。同时在产品开发上要实施多元化经营，以满足不同层次消费者的个性化需求。

休闲渔业企业要走规模化发展、品牌化经营的路子。随着休闲市场的发展，小规模休闲企业在经营、管理手段、营销模式等方面的劣势十分明显，寻求投资多元化，休闲品种多样化，实现规模化、集团化发展，将是休闲渔业发展的必然趋势。因此，休

闲企业要以品牌经营为导向，注重企业形象，加强对从业人员的技术和职业培训，提高员工素质，加强基础设施配套建设，在我市培育一批有一定规模的、有特色的休闲渔业企业。在“十一五”期间，全市争取建成年销售收入超 300 万元的休闲渔业企业 50 家。

（六）海洋渔业生态经济区建设

主要建设玉环鸡山、椒江大陈岛（以洋旗、竹屿为主的外围岛屿及其海域）两大生态经济区。以发展科学水产养殖和渔业增殖功能区为依托，在加强渔业资源保护管理的同时，采用工程和生物技术，通过合理的水产养殖业布局 and 大规模实施人工增殖放流、投放人工鱼礁、建立水生生物保护区等综合措施，有计划地培育和保护近海渔业资源，逐步建立起具有自我维持能力的渔业生态系统，构建资源持续利用、生态良性循环的渔业资源保障体系，发展休闲渔业，促进捕捞渔民转产转业。

（七）渔港经济区建设

渔港经济区建设应按照现代渔业经济发展的要求，以区域中心渔港为依托，高标准、高起点、科学合理选划渔港临近区域，形成以渔业经济为主体，海上运输、渔船修造、特色餐饮、商贸物流等产业聚集、优势互补的特色经济区。它既是海洋捕捞渔船的生产补给基地，又是水产品贸易、水产品加工基地。在“十一五”期间，主要建设前所、石塘、坎门、健跳 4 个渔港经济区，把水产加工、市场流通、休闲渔业、特色旅游、船舶修造、商贸

物流等项目合理布局，综合开发，使之成为我市渔业经济的重要增长极。

五、渔业基础设施建设

（一）渔港建设

在“十一五”期间，完成“十五”已立项的玉环灵门、栈台渔港，临海红脚岩渔港，三门健跳渔港等省重点渔港建设项目的续建工程，争取路桥金清渔港、椒江大陈中咀避风渔港、玉环坎门中心渔港、温岭中心渔港正式立项并建成，力争到“十一五”末，满足全市80%以上渔船就近避风、停泊的要求。

（二）生态修复

设置人工鱼礁与浅海、岛屿增殖放流，是修复近海渔业资源、发展生态渔业的有效手段。“十一五”期间，在大陈镇洋岐和竹屿海域投放10万空立方米以上人工鱼礁，在礁区增殖放流鱼、贝类5000万尾（颗）；在玉环鸡山的中鹿岛附近海域投放3万空立方米以上人工鱼礁群3个，增殖放流鱼苗300万尾；在温岭三蒜岛附近海域投放3万空立方米以上人工鱼礁，逐步修复岛礁性近海渔业资源。在内陆有条件的区域可建立淡水增殖放流区，改善渔业生态环境。

水产生物种质资源是水产养殖业的重要物质基础。设置自然苗种保护区，加强水产优势养殖品种种质资源的保护工作尤其突出。将在三门湾顶部港汊旗门港潮间带和玉环海山附近的区域内设立缢蛏、泥蚶、青蟹自然苗种保护区。

(三) 养殖病害防治体系建设

加强病害测报队伍建设，完善病害测报和防治网络，建立以养殖户-测报员-测报站为构架的全市病害测报网络，改进测报手段，利用计算机网络快速传递测报信息，形成一个快速准确的信息采集、传递、处理和决策反馈系统，逐步实现信息采集科学化、传输网络化、数据处理现代化，使生产和管理部门能及时掌握水产养殖病害的发生动态和趋势。依托各级水产技术推广站，建立测报和防治队伍，并统一测报方法，对主要养殖品种的疫病和暴发性传染病进行跟踪、监测和预报，控制病疫的流行。加强外来水产养殖品的检疫工作，建立养殖病疫的监控体系。

(四) 水产品质量安全监测体系建设

以台州市水产质量检测中心为技术支撑，加快初级水产品质量安全监测体系建设，加强对养殖、捕捞生产和渔业环境等各个环节的监控，实行规范化管理。重点开展近海赤潮、陆源排污区、重点养殖区水质和水产品药残的监控。

(五) 渔业安全救助系统建设

按照“统一规划，分步实施，分级管理”的原则，在2007年底前与全省同步完成市、县两级渔业指挥中心建设，在大中型海洋捕捞渔船和水产品运销船上配备渔船安全救助信息系统终端设备，建立起与全省统一的海洋渔业船舶安全救助系统。

六、保障措施

（一）继续推进渔业结构的战略性调整，全面提高产业发展能力

应科学把握渔业发展的基本规律，在更高层次、更宽领域对渔业产业结构进行战略性调整。渔业结构战略性调整要坚持“开发与保护并重，提升一产，主攻二产，发展三产”的方针，以优质、高效、生态、安全和可持续发展为方向，大力发展品牌渔业、高效渔业和生态渔业，力争结构调优、产业扶强、效益调高、促进资源、生态和渔业经济的良性发展。

发展品牌渔业，就是要以工业化理念发展渔业，发挥优势打造名牌，提高知名度、市场占有率和核心竞争力；发展高效渔业，就是以科技为动力，培植壮大优势主导产业，实行规模化生产、产业化经营，转变增长方式；发展生态渔业，就是要利用水域生物、环境间的物质能量循环转化关系，养护、修复和提升渔业生态系统，增强渔业生产力。同时要加快渔港经济区建设，推动渔区经济全面发展。

（二）大力提升渔业产业化经营水平，提高产品的市场竞争力

目前我市渔业产业化经营已由探索起步、开创局面步入到纵深发展、全面提升的新阶段，因此应牢固树立科学发展观，以培育和发展渔业龙头企业，继续搞好优势、特色养殖品种产业带和渔业合作经济组织建设为重点，大力提升渔业产业化经营水平和市场竞争能力，促进渔业增效、渔民增收。一是各地应切实把渔

业产业化经营作为渔业工作方向性的大事来抓，重点引导渔业产业化运行机制的建立和完善，尤其是要突破捕捞业的产销合作机制。二是继续健全流通服务体系，在已形成以批发市场为主框架、以各类产销组织为支撑、以各级综合农贸市场为补充的三大市场流通体系的基础上，进一步拓展国内外市场。同时，要把市场网络系统、流通服务体系的建设与渔港经济区、小城镇的建设有机地结合起来，有助于把渔业产业化经营引向更高阶段。三是应注意对主导产业的引导、培育与发展，使大宗产品上档次，特色产品上规模。四是发展和完善渔业合作经济组织。坚持“因地制宜，分类指导，积极发展，逐步规范”的方针和“民办、民管、民受益”的原则，加快发展，同时要不断总结渔业合作经济组织的经验，提高合作经济组织的经济效益和社会效果，还应加强对合作经济组织的支持政策和协调机制的研究，建立政府和合作经济组织的互动体制。

（三）大力推进渔业科技进步和创新，为渔业结构调整和产业升级与发展提供强大的技术支撑

应落实科学发展观，依靠科技兴渔，逐步建立起先进的渔业科技创新体系，高效率转化科研成果的渔业技术推广体系，全面提高渔民科学文化素质的渔业教育培训体系，进一步提高产业的科技含量和从业人员的素质。加强对渔业生产、水产品深加工等关键技术的攻关，推动高效渔业的发展。以提高渔业生产技术入户率和到位率为重点，加强市、县、乡三级渔业技术推广机构建

设，加大渔业技术的推广与普及力度。技术推广要引入市场机制，实行有偿和无偿服务相结合。鼓励生产单位与科研院所、大中专院校及渔业科技人员，以技术开发、技术咨询、技术入股和技术转让等多种形式的合作，实行渔科教、产学研结合，加快渔业科研成果转化。继续加强渔民技术培训工作，建立多渠道、多层次、多形式的渔民技术培训体系，广泛开展渔民技术培训，着力提高渔民接受新技术的能力和生产技术水平。

（四）加强渔业行业管理，促进渔业可持续发展

加强渔业行业管理，依法治渔是促进渔业和渔区经济持续、稳定、健康发展的重要保障。应深入贯彻落实《渔业法》，严格实行水产养殖证和海洋渔业捕捞许可证制度，认真执行海洋捕捞“双控”和限额指标，从严控制捕捞强度，严厉打击电炸毒鱼等违法违规渔业活动，继续执行伏季休渔制度，保护渔业资源。开展渔业水域环境保护，做好水质监测工作，加强水生物野生保护动物管理和重要水生动物苗种亲体管理，严格控制外来生物的侵入。加强对市级水产良种场、苗种场的管理。

加强渔业执法队伍建设，加大对渔业执法人员的培训力度，提高执法人员的能力和水平。完善执法监督制度，促进公正执法和严格执法。继续抓好渔业法制宣传工作，努力实现由提高渔业系统干部、职工法律意识向提高法律素质的转变，实现由注重依靠行政手段管理向注重运用法律手段管理的转变，全面推进渔业系统各项事业依法治理，使渔业各项管理工作走上法制化轨道。

（五）加强渔业生产安全管理，确保渔民生命财产安全

应把安全生产作为渔业发展的前置条件来抓，继续推行渔业安全生产责任制，建立渔业安全管理长效机制，逐步形成政府统一领导，渔业行政主管部门依法监管，渔业生产者全面负责，群众参与监督，全社会广泛支持的齐抓共管格局。建立渔船安全网格化管理体系，结合“定人联船”安全督导服务制度，消除管理死角。同时进一步加强渔业安全生产宣传、教育培训工作，增强渔民的安全、责任意识，不断提高渔民的安全技防能力；进一步完善渔船签证管理制度，加大安全执法检查力度，严格责任追究制度，提高我市渔业生产安全水平，促进我市渔业健康发展。

（六）加大对渔业的政策支持，有效地增加渔业的投入

实现“十一五”期间渔业发展目标，必须不断加强对渔业的支持和保护，应千方百计增加对渔业的投入。逐步建立健全国家、集体、渔户和社会各界相结合的多渠道渔业投资体系。在继续支持渔业生产环节的同时，加大对渔港、养殖原（良）种场、市场信息服务、水产品加工园区、休闲渔业等方面的支持。鼓励和引导社会资金投入渔业，引导渔民增加渔业投入。支持渔业科技进步，对渔民进行教育和培训，提高渔业科技含量。高度重视新海洋制度实施所带来的沿海地区大量渔船渔民转产转业问题，扶持渔民转产转业。积极推动渔业政策性保险工作，减轻自然灾害对渔业生产的影响。